

**UCHWAŁA NR X /90 /19
RADY GMINY MAŁDYTY
z dnia 30 października 2019 r.**

w sprawie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej

Na podstawie art. 41 a ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 506), Rada Gminy Małdyty uchwala, co następuje:

§ 1. Ustala się szczegółowe zasady wnoszenia inicjatyw obywatelskich, zasady tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasady promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych oraz formalne wymogi, jakim muszą odpowiadać składane projekty.

§ 2. 1. Z obywatelską inicjatywą uchwałodawczą może wystąpić grupa mieszkańców Gminy Małdyty spełniająca warunki określone w art. 41a ust. 1 i ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, tj. w przypadku Gminy Małdyty, grupa mieszkańców licząca co najmniej 200 osób, posiadających czynne prawa wyborcze do Rady Gminy w Małdytach.

2. Obywatelska inicjatywa uchwałodawcza polega na zgłoszeniu projektu uchwały popartego podpisami grupy mieszkańców, o której mowa w ust. 1.

3. Obywatelską inicjatywę uchwałodawczą składa się Przewodniczącemu Rady.

4. Zgłoszenie projektu wymaga dokonania pisemnego zawiadomienia Przewodniczącego Rady o utworzeniu komitetu inicjatywy uchwałodawczej, o którym mowa w § 3.

§ 3. 1. Czynności związane z przygotowaniem projektu uchwały, jego rozpowszechnianiem, kampanią promocyjną, a także organizacją zbierania podpisów mieszkańców popierających projekt, wykonuje Komitet.

2. Komitet występuje pod nazwą uzupełnioną odniesieniem do tytułu projektu uchwały.

3. Komitet może utworzyć grupa co najmniej 5 mieszkańców, którzy złożą pisemne oświadczenie o przystąpieniu do Komitetu zawierające: imię (imiona) i nazwisko, adres zamieszkania, podpis.

§ 4. 1. Projekt uchwały składany przez Komitet powinien być zredagowany precyzyjnie i sporządzony zgodnie z zasadami techniki legislacyjnej oraz spełniać następujące warunki:

1) ma odpowiadać wymogom zawartym w niniejszej uchwale oraz nie może być sprzeczny z prawem powszechnie obowiązującym;

2) powinien zawierać w szczególności:

- a) tytuł uchwały,
- b) podstawę prawną,
- c) postanowienia merytoryczne,
- d) w przypadku uchylenia lub zmiany uchwały obowiązującej - numer, datę jej podjęcia i tytuł
- e) ustalenie terminu obowiązywania lub wejścia w życie uchwały,
- f) uzasadnienie zawierające wyjaśnienie potrzeby i celu podjęcia uchwały.

2. Do projektu uchwały należy dołączyć:

- 1) oświadczenie o utworzeniu komitetu inicjatywy uchwałodawczej ze wskazaniem osób, które reprezentować będą komitet inicjatywy uchwałodawczej, którego wzór określa załącznik nr 1 do uchwały,
- 2) listę poparcia z podpisami, o której mowa w § 6 ust. 1, której wzór określa załącznik nr 2 do uchwały.

§ 5. 1. Komitet zawiadamia Przewodniczącego Rady o utworzeniu Komitetu.

2. Zawiadomienie zawiera pełną nazwę Komitetu.
3. Do zawiadomienia Komitet dołącza oświadczenia, o których mowa w § 3 ust. 3 oraz projekt uchwały wraz z uzasadnieniem.
4. Zawiadomienie, projekt uchwały oraz uzasadnienie powinny być podpisane przez wszystkich członków Komitetu.
5. Jeżeli zawiadomienie odpowiada warunkom określonym w ust. 2, 3 i 4 Przewodniczący Rady nie później niż w terminie 7 dni od dnia wniesienia projektu, kieruje projekt uchwały do Wójta w celu zweryfikowania go pod względem formalno-prawnym. Wójt dokonuje weryfikacji w terminie 14 dni.
6. W przypadku nie stwierdzenia braków formalno-prawnych Przewodniczący Rady przyjmuje zawiadomienie i informuje Komitet o przyjęciu zawiadomienia..
7. W przypadku stwierdzenia braków formalno-prawnych zawiadomienia, Przewodniczący Rady wzywa Komitet do ich usunięcia w terminie 14 dni.
8. Nieusunięcie braków powoduje odmowę przyjęcia zawiadomienia.

§ 6. 1. Przewodniczący Rady nie później niż w terminie 7 dni od dnia wniesienia projektu uchwały popartego podpisami mieszkańców, kieruje projekt do Wójta Gminy Małdyty w celu zweryfikowania, czy złożona jest wymagana liczba podpisów, czy podpisani pod projektem uchwały mieszkańcy spełniają wymóg, o którym mowa w § 2 ust 1. Wójt Gminy Małdyty dokonuje czynności sprawdzających w terminie 14 dni.

2. Jeżeli po przeprowadzeniu postępowania, o którym mowa w ust. 1 prawidłowo złożona liczba podpisów popierających projekt okaże się mniejsza niż wymagana, Przewodniczący Rady odmawia nadania biegu projektowi uchwały i zawiadamia o tym fakcie Komitet.

§ 7. 1. Po przyjęciu zawiadomienia o którym mowa w § 5, Komitet ogłasza miejsca udostępnienia projektu uchwały do publicznego wglądu.

2. Od dnia przyjęcia zawiadomienia, treść projektu uchwały nie może być zmieniona.

§ 8.1. Rada Gminy Małdyty promuje obywatelskie inicjatywy uchwałodawcze poprzez publikowanie informacji w tym zakresie w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Małdyty.

2. Celem promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych jest upowszechnianie wśród mieszkańców Gminy wiedzy o:

- 1) prawie do wnoszenia obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych oraz o sposobie i trybie korzystania z tego prawa,
- 2) wniesionych obywatelskich inicjatywach uchwałodawczych.

§ 9. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Małdyty.

§ 10. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy
Mirosław Cymer

**RADA GMINY
MAŁDYTY**

Załącznik Nr 1
do Uchwały Nr X/90/19
Rady Gminy Małdyty
z dnia 30 października 2019 r.

OŚWIADCZENIE

o utworzeniu komitetu inicjatywy uchwałodawczej, w celu wystąpienia z inicjatywą podjęcia
przez Radę Gminy Małdyty uchwały w sprawie:

.....
.....

/pełna nazwa projektu uchwały/

Oświadczam, że posiadam czynne prawo wyborcze do organów Gminy Małdyty i wyrażam
zgodę na przetwarzanie moich danych osobowych dla potrzeb niezbędnych dla rozpatrzenia
projektu uchwały.

L.p.	Imię i nazwisko	Adres zamieszkania	Podpis
1.			
2.			
3.			
4.			
5.			

W imieniu i na rzecz Komitetu występują:

1).....

2).....

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy
Mirosław Cymer

LISTA POPARCIA

Udzielam poparcia projektowi uchwały w sprawie:

.....
.....
/pełna nazwa projektu uchwały/

Oświadczam, że posiadam czynne prawo wyborcze do organów Gminy Małdyty i wyrażam zgodę na przetwarzanie moich danych osobowych dla potrzeb niezbędnych dla rozpatrzenia projektu uchwały.

L.p.	Imię i nazwisko	Adres zamieszkania	Podpis
1.			
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			

~~PRZEWODNICZĄCY~~
~~Rady Gminy~~
Miroslaw Cymer

**RADA GMINY
MAŁDYTY**

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 41 a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506), grupa mieszkańców, posiadających czynne prawa wyborcze do danej rady gminy, może wystąpić z obywatelską inicjatywą uchwałodawczą. W przypadku Gminy Małdyty ww. grupa mieszkańców musi liczyć co najmniej 200 osób. Zgodnie z art. 41 a ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Rada Gminy określi w drodze uchwały: szczegółowe zasady wnoszenia inicjatyw obywatelskich, zasady tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, formalne wymogi, jakim muszą odpowiadać składane projekty z zastrzeżeniem przepisów niniejszej ustawy. Przedstawiony projekt uchwały wypełnia powyższą delegację ustawową.

~~PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy~~
Miroslaw Cymer

WOJEWÓDZA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

WIELKOPOLSKA
Urząd Gminy w Małdytach
12.12.2019
2019 12-12
ilość załączników 6815/2019
Podpis: [signature]

Olsztyn, dnia 9 grudnia 2019 r.

PN.4131.645.2019

ROZSTRZYGNĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.), stwierdzam nieważność uchwały Nr X/90/19 Rady Gminy Małdyty z dnia 30 października 2019 r. w sprawie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej, w części: §4 co do sformułowania „być zredagowany precyzyjnie i sporządzony zgodnie z zasadami techniki legislacyjnej oraz”, §5 ust. 5-8 oraz §6.

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Małdyty, działając na podstawie art. 41 a ustawy o samorządzie gminnym, określiła szczegółowe zasady wnoszenia inicjatyw obywatelskich, zasady tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasady promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych, formalne wymogi, jakim muszą odpowiadać składane projekty.

W części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, uchwała rażąco narusza prawo.

W §4 uchwały, Rada Gminy niewłaściwie określiła wymogi formalne, jakie muszą spełniać składane projekty uchwał, bowiem w zbyt ogólny sposób, odsyła do wymogów określonych w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r., poz. 283).

Należy zauważyć, że wnoszenie projektów uchwał na podstawie art. 41a ustawy o samorządzie gminnym przez wskazaną w ustawie grupę mieszkańców, powinno być realne i nieskomplikowane. W związku z tym, rada gminy określając wymogi formalne składanego projektu, powinna dążyć do maksymalnego odformalizowania czynności związanych z podejmowaniem przez mieszkańców inicjatyw w tym zakresie. Badana uchwała jest aktem prawa miejscowego, powszechnie dostępnym dla ogółu społeczeństwa i winna być zrozumiała dla każdego obywatela. Postanowienie odsyłające do stosowania zasad techniki legislacyjnej, nie może zostać uznane za prawidłowo realizujące upoważnienie, zawarte w art. 41a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym. Uchwała nie wskazuje w sposób precyzyjny, które przepisy ww. rozporządzenia będą miały zastosowanie. Jednocześnie też, sama możliwość posłużenia

się odesłaniami nie znajduje zastosowania w niniejszej sprawie, albowiem nie zachodziła konieczność zapewnienia skrótowości tekstu.

Ponadto Rada, nieposiadając do tego kompetencji, nałożyła na przewodniczącego rady szereg obowiązków. Tymczasem, zgodnie z art. 19 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, do zadań przewodniczącego rady należy wyłącznie organizowanie pracy rady i prowadzenie obrad rady. Uprawnienia wynikające z ww. przepisu mają charakter wyłączny i nie obejmują obowiązków, o których mowa w przedmiotowej uchwale. Uchwała w sprawie wykonania obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej nie może określać zadań przewodniczącego, nie może również nakładać na niego innych obowiązków, ani przyznawać mu innych kompetencji, niż te, które wynikają z ustawy o samorządzie gminny.

Dlatego też, w ocenie organu nadzoru, poza delegacją ustawową wykraczają postanowienia §5 ust. 5-7 oraz §6 przedmiotowej uchwały, które regulują uprawnienia przewodniczącego rady w zakresie: badania spełnienia przez zawiadomienie warunków formalnych (§5 ust. 5 zdanie pierwsze), podejmowanych czynności, w przypadku nie stwierdzenia braków formalno-prawnych (§5 ust. 6), wzywania do uzupełnienia braków formalno-prawnych (§5 ust. 7), kierowania do wójta, w celu weryfikacji liczby podpisów (§6 ust.1 zdanie pierwsze), odmowy nadania biegu projektowi uchwały (§6 ust. 2).

Zdaniem organu nadzoru, to rada gminy, a nie przewodniczący, powinna decydować, czy projekt pozostaje w jej kompetencji i czy spełnia wymogi formalne.

Jednocześnie z uwagi na bezpośrednie powiązanie treści postanowień §5 ust. 5 zdanie drugie i §6 ust.1 zdanie drugie, dotyczących czynności wójta, podejmowanych w wyniku działań przewodniczącego rady oraz §5 ust. 8, który przewiduje odmowę przyjęcia zawiadomienia w przypadku nieusunięcia braków, z treścią zakwestionowanych przez organ nadzoru przepisów przedmiotowej uchwały, konieczne stało się stwierdzenie nieważności również tych postanowień uchwały.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak we wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Gminy Małdyty.
2. Wójt Gminy Małdyty



WOJEWÓDZA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Gajdecki